

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind utilizarea unei părți din rezerva valutară a României pentru dezvoltarea și modernizarea agriculturii în vederea asigurării siguranței alimentare a României și a reducerii deficitului comercial

Analizând propunerea legislativă privind utilizarea unei părți din rezerva valutară a României pentru dezvoltarea și modernizarea agriculturii în vederea asigurării siguranței alimentare a României și a reducerii deficitului comercial, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B514 din 16.10.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare utilizarea unei sume de 5 miliarde euro din rezerva valutară a României pentru dezvoltarea și modernizarea agriculturii în vederea asigurării siguranței alimentare a României și a reducerii deficitului comercial.

Se preconizează ca dobânda la creditele pentru finanțarea proiectelor strategice în agricultură, acordate din sumă de 5 miliarde euro, prin Casa de Economii și Consemnațiuni C.E.C. - S.A. București, să fie de 1% pe an pentru toată perioada de rambursare.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Având în vedere dispozițiile art.3 alin.(2) din Legea nr.312/2004 privind Statutul Băncii Naționale a României, este necesară solicitarea avizului acestei instituții.

3. Semnalăm că în cuprinsul propunerii legislative nu se găsesc referiri la **reducerea deficitului comercial**, motiv pentru care este necesară analizarea necesității menținerii în finalul **titlului** a expresiei „și a reducerii deficitului comercial”.

4. Potrivit art.40 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după titlul proiectului trebuie inserată formula introductivă consacrată, respectiv:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

5. Pentru un spor de rigoare normativă, **alin.(1) al art.1** este necesar să prevadă mai întâi constituirea respectivului Fond, natura juridică și administratorul acestuia, precum și faptul că fondul este utilizat în acord de credite rambursabile.

De asemenea, utilizarea denumirii prescurtate a fondului trebuie să fie prevăzută tot în primul alineat al art.1, prin formula „denumit în continuare FDMA.

Totodată, pentru redarea titlaturii corecte a operatorului bancar vizat în text, menționăm că, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.45/2005, textul trebuie să facă referire la **Casa de economii și Consemnațiuni C.E.C. - S.A.**

Referitor la **alin.(3) al art.1**, semnalăm că C.E.C. - S.A. **nu este administrator**, ci doar **operator bancar**. De asemenea, la același text, precizăm că nu se specifică baza de calcul de „maximum 1%” pentru comision și nici nu se menționează **natura comisionului**.

Sugerăm inițiatorilor să analizeze dacă în eventualitatea constituirii respectivului Fond, sumele disponibilizate cu această destinație din rezerva valutară nu ar putea să fie administrate de una din cele două agenții specializate în plăți, respectiv Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, sau Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.

Față de cele de mai sus, propunem revederea în întregime a dispozițiilor propuse pentru art.1.

6. Deși prin **art.2** se dorește reglementarea dobânzii, textul nu specifică însă, cine anume o datorează.

Totodată, semnalăm că noua procedură de calcul a dobânzii prevăzută de text este inaplicabilă, atât timp cât nu i se stabilește în mod expres formula de calcul.

7. La **art.3 alin.(1)**, în aplicarea prevederilor art.21 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale, aprobată prin Legea nr.198/2005, expresia: „agenți economici” trebuie înlocuită cu expresia „**operatori economici**”.

Reiterăm această observație pentru toate situațiile similare din proiect.

De asemenea, pentru o corectă aplicare a legii, trebuie definită activitatea **conexă**.

8. La **art.5 alin.(2) și (3)**, în aplicarea prevederilor art.47 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, identificarea enumerărilor trebuie să se facă prin utilizarea literelor mici ale alfabetului.

La **alin.(2) lit.a)**, pentru rigoarea redactării, propunem reformularea textului, astfel:

„a) un secretar de stat din Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.”

Sugerăm redactarea după acest exemplu și a enumerărilor de la **lit.b) - j)**.

La **lit.b)**, pentru corectitudinea redactării, denumirea „Ministerul Finanțelor”, trebuie înlocuită cu actuala denumire, respectiv „Ministerul **Economiei** și Finanțelor”.

La partea introductivă a **alin.(3)**, sugerăm eliminarea sintagmei „în conformitate cu prevederile acestei legi”, ca superfluă.

Totodată, în enumerările de la alin.(3), sugerăm scrierea *in extenso* a abrevierilor „APIA”, „ADRP”, „ANCA” și „ASAS”, întrucât acestea sunt la prima citare în textul proiectului.

9. La **art.7 alin.(1)**, din considerente gramaticale, cuvintele din debutul enumerărilor trebuie redactate cu inițială mică.

Totodată, la **lit.l)** este necesară eliminarea parantezelor între care este scris termenul „(silozuri)”, întrucât normele de tehnică legislativă nu recomandă folosirea acestora în cuprinsul actelor normative.

La **alin.(2)**, pentru rigoarea redactării, sintagma „de la alineatele: a; c; e; f; k; l; m.”, trebuie înlocuită cu sintagma „**prevăzute la lit.a), c), e), f), k), l) și m)**”.

10. La **art.9 alin.(2)**, pentru rigoarea exprimării, propunem înlocuirea sintagmei „funcție de domeniul”, cu sintagma „în funcție de domeniul”.

La **alin.(4)**, sugerăm inițiatorilor să analizeze și să reformuleze norma, întrucât în actuala redactare aceasta nu este suficient de exactă.

11. Având în vedere dispozițiile **art.78** din Constituția României, republicată, potrivit căreia legile se publică în Monitorul Oficial al României și intră în vigoare la trei zile de la data publicării sau la o altă dată prevăzută în textul ei, **art.10** trebuie eliminat.

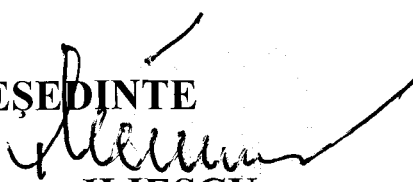
Pe cale de consecință actualul **art.11** va deveni **art.10**.

12. Pentru unitate în redactare, propunem reformularea **actualului art.11**, devenit **art.10**, astfel:

„**Art.10.** - În termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, la propunerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și a Ministerului Economiei și Finanțelor, Guvernul va adopta norme metodologice de aplicare.”

13. Semnalăm că propunerea legislativă este însoțită de o anexă. În măsura în care se dorește ca aceasta să facă parte integrantă din lege este necesar ca în cuprinsul propunerii legislative să fie inserat un text care să facă trimitere la aceasta.

PREȘEDINTE


dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1388/10.11.2008